

## EVALUATION INTERMEDIAIRE

**NIG/018**

Programme d'Appui au Développement agricole durable dans la région de Dosso

### FICHE SYNTHÉTIQUE

Pays	Niger
Titre long du Projet	Programme d'Appui au Développement agricole durable dans la région de Dosso
Titre court du Projet	Appui au Développement agricole durable - Dosso
Code LuxDev	NIG/018
Version du Rapport	Juin 2014

### NOTATION DU PROJET PAR LA MISSION D'EVALUATION

Notation globale (Efficacité)	<b>3</b> Échelle de 1 (résultats excellents, dépassant sensiblement les attentes) à 6 (l'action de développement est infructueuse ou la situation s'est plutôt dégradée).
Notation des autres critères d'évaluation	Pertinence : <b>3</b> Efficience : <b>4</b> Durabilité : <b>4</b>

## RESUME EXECUTIF

La mission d'évaluation intermédiaire du programme de Coopération Niger - Luxembourg s'inscrit dans le deuxième programme indicatif de Coopération. Initialement prévu pour une durée de quatre ans (2008-2012) et pour un budget initial de 60 millions EUR, il a été étendu jusqu'en fin 2015. Une enveloppe supplémentaire de 10 millions EUR a accompagné cette extension.

Le programme de Coopération Niger - Luxembourg intègre :

- NIG/017 et NIG/817 – Appui au Programme national de Formation professionnelle et technique et d'Insertion des Jeunes sortants ;
- NIG/018 – Programme d'Appui au Développement agricole durable dans la Région de Dosso ;
- NIG/019 – Appui à la mise en œuvre du Programme décennal de Développement de l'Éducation dans la région de Dosso.

A la suite du coup d'état de février 2010, la Coopération luxembourgeoise a décidé de suspendre momentanément son action. Par conséquent, seuls les projets qui étaient en cours d'exécution ont pu terminer leurs activités. La formulation des nouveaux projets et programmes, qui était alors en cours, a dû être interrompue. En mars 2011, après les élections présidentielles, la Coopération luxembourgeoise a décidé de reprendre ses activités en achevant la formulation des programmes (NIG/017 et NIG/018) et du projet (NIG/019). Le deuxième programme indicatif de Coopération a donc souffert d'une interruption de pratiquement deux ans et les déboursements ont été retardés d'autant. Les programmes et projet n'ont donc connu un début de mise en œuvre qu'à la fin de l'année 2011.

Une première mission menée par le chef de mission, M Claude Mauret, et le chef de projet au siège de Hydroconseil, Mlle Na'a kin Pintado a séjourné au Niger du 14 au 17 avril 2014 afin de préparer l'évaluation sur le terrain. Une deuxième mission rassemblant l'ensemble de l'équipe d'évaluation du programme de Coopération Niger - Luxembourg s'est déroulée au Niger du 11 mai au 29 mai 2014. Le chef de mission de l'équipe d'évaluation et responsable des aspects Gouvernance était M. Claude Mauret, l'expert évaluateur du programme NIG/017 - 817 était M. Alain Sossah, l'expert évaluateur du programme NIG/018 était M. Stéphane de Noray, l'expert évaluateur du projet NIG/019 était M. Sané Ansoumana, l'expert genre était Mme Marthe Diarra et l'expert Environnement était M. Bachir Aboubakar Cheffou. La mission a été accompagnée par Mlle Na'akin Pintado en appui sur les aspects environnementaux.

La mission avait pour objectif principal d'effectuer l'évaluation intermédiaire, interne et indépendante, du programme de Coopération Niger - Luxembourg (NIG/017-817, NIG/018 et NIG/019) pour le compte de LuxDev.

La mission a déployé une démarche participative et s'est appuyée sur la documentation fournie à l'avance par le programme de Coopération. La mission a également accordé beaucoup d'importance au travail d'équipe, notamment en termes d'outils utilisés, d'analyse et de rédaction.

### Les objectifs du Programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso

L'objectif global du programme est aligné sur l'objectif global de l'initiative « les Nigériens nourrissent les Nigériens » qui consiste à mettre la population nigérienne à l'abri des famines récurrentes, leur garantir les conditions d'une pleine participation à la production nationale et améliorer leurs revenus. Le programme, pour trouver une logique opérationnelle pour mettre en place ses activités en région de Dosso, s'est aligné : ainsi, l'objectif spécifique du cadre logique du document de projet C (qui est le cadre de l'initiative « les Nigériens nourrissent les Nigériens ») est devenu l'objectif global du cadre logique du programme réalisé en 2014 : "Renforcer les capacités nationales de productions alimentaires, d'approvisionnement et de résilience face aux crises alimentaires et aux catastrophes naturelles". L'objectif global du programme est donc inclus dans l'objectif global de l'initiative « les Nigériens nourrissent les Nigériens ».

L'objectif spécifique visé au document de projet C est donc le même que l'objectif global du cadre logique 2014 du programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso.

L'objectif spécifique du cadre logique 2014 est quant à lui de : « contribuer au développement agricole durable dans la région de Dosso d'ici 2016 »

### Pertinence

#### **Points positifs :**

Le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso s'aligne sur l'initiative « les Nigériens nourrissent les Nigériens ». Cette initiative se veut une composante de la sécurité alimentaire et du développement agricole durable de la stratégie de développement durable et de croissance inclusive - Niger 2035. Elle s'inscrit également dans le processus de mise en œuvre du plan de développement détaillé pour l'agriculture en Afrique, la politique agricole commune de la Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest et de la politique agricole de l'Union économique et monétaire de l'Afrique de l'Ouest.

L'initiative « les Nigériens nourrissent les Nigériens » constitue le troisième axe stratégique « sécurité alimentaire et développement agricole durable » du plan de développement économique et social 2012-2015.

Le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso, pour le résultat 4, travaille en pertinence avec le programme national d'alimentation en eau potable et d'assainissement. Il participe actuellement activement à son évaluation dans la région de Dosso.

La réalisation du schéma d'aménagement foncier pour la région de Dosso constitue un résultat et un enjeu important et pertinent pour le programme. En effet, elle fait partie pleinement des efforts faits par le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso pour en particulier sécuriser la terre durablement.

En lien avec NIG/017, il apparaît tout à fait pertinent de travailler à la mise en place d'un dispositif d'accompagnement des jeunes agriculteurs, d'une part par un dispositif de formation et d'autre part par des mesures facilitant de nouveaux emplois, c'est-à-dire des nouveaux projets agricoles.

Le choix de collaborer avec la Banque agricole du Niger pour accompagner le financement des sous-projets financés par le fond d'appui régional est pertinent.

Enfin, on peut apprécier le recours fréquent aux compétences locales pérennes qu'apporte le département de géographie de l'Université Abdou Moumouni de Niamey.

#### **Points à améliorer :**

Concernant le fond d'appui régional, sa mise en place a pour l'instant manqué de pertinence sur les points suivants : le ciblage indifférencié des subventions et des produits financiers, le choix et le respect des critères techniques de sélection ; des procédures lourdes pour des porteurs de projets ruraux qui induisent des frais et un temps importants. En particulier, les procédures d'appel d'offres semblent excessives par rapport aux risques encourus.

De manière générale, le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso ne favorise pas la maîtrise d'ouvrage paysanne, ce qui ne paraît pas pertinent tant elle est porteuse de durabilité.

*Pour la pertinence, nous avons attribué une note de 3.*

### Efficacité

De manière générale, le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso est efficace car outre les grands chantiers comme la mise en place des aménagements hydro-agricole, du schéma d'aménagement foncier et du fond d'appui régional, il touche à une multitude de petits appuis (formations, séminaires, forums, voyages, études spécifiques, appuis en véhicules, réhabilitation de locaux, etc.) qui correspondent à des besoins exprimés par ses proches partenaires que sont les services techniques déconcentrés en région de Dosso et leurs ministères respectifs.

Le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso est également efficace sur l'élaboration du schéma d'aménagement foncier qui constitue un chantier complexe et un enjeu institutionnel important avec la participation du code rural.

Pour renforcer les trois nouveaux départements de la région, le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso est efficace dans son appui matériel pour rendre plus opérationnel les directions départementales de l'agriculture, direction départementale du génie rural et commission foncière départementale, en construisant des locaux neufs en train de sortir de terre et en les dotant de véhicules.

Concernant le fond d'appui régional, celui-ci est efficace dans sa réponse aux besoins des entrepreneurs ruraux sur la petite irrigation. Un dossier sur cinq a été accepté (20 %). On constate un grand nombre de demandes sur la composante filière, ce qui a obligé à être plus sélectif sur le choix des dossiers (15 % de retenus sur la composante « filière »). Sur la composante filière, 80 % concerne la filière arachide.

Pour la construction des trois aménagements hydro-agricole, les précautions préalables semblent avoir été efficaces.

*Pour l'efficacité, nous avons attribué une note de 3.*

#### Efficiences

Le programme NIG/018 a connu son lancement effectif seulement le 16 avril 2013, suite à la signature, en mars 2013, du premier avenant à son Protocole d'Accord entre le Luxembourg et le Niger. Ceci est dû à l'avènement de l'I3N et à l'alignement du programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso sur cette initiative présidentielle.

Concernant le foncier sur les aménagements hydro-agricole, la répartition des terres au sein des futurs aménagements hydro-agricole doit être sûre, afin de ne pas être source de conflits au moment de la distribution effective des parcelles, sous peine de compromettre l'efficacité de l'aménagement hydro-agricole en fin de programme.

Concernant le site d'aménagement hydro-agricole de Lokoko, un retard notoire est à constater pour des raisons techniques et financières. Malgré les difficultés dans l'avancement des travaux, ceux-ci ont pu démarrer en mai sur les deux aménagements hydro-agricole de Boumba et Gatawani.

En termes de coût, par rapport aux coûts moyens pratiqués, l'aménagement hydro-agricole de Boumba apparaît relativement cher à l'hectare, mais la superficie prévue reste à vérifier (20,5 ha) à l'usage.

Concernant les procédures du fond d'appui régional, celles-ci sont complexes et présentent des faiblesses sur les points suivants : les procédures risquent d'être très chronophages pour le promoteur, le partenaire financier et les bailleurs de fonds ; les promoteurs vont devoir payer des prestataires pour mettre en place les procédures d'appel d'offres réservées en général aux achats publics ; les procédures vont considérablement ralentir le processus d'avancement des travaux des promoteurs qui souvent, sont à la recherche d'efficacité rentable.

Comme cela est souligné dans le chapitre 3.2 sur l'alignement, le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso a investi beaucoup de temps dans l'adaptation de son fonctionnement à la politique nationale de développement rural, en l'occurrence l'initiative « les Nigériens nourrissent les Nigériens ». Cela a une incidence forte sur le temps, donc sur le coût de l'efficacité du Programme.

*Pour l'efficacité, nous avons attribué une note de 4.*

## Durabilité

Le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso est axé sur la recherche d'un développement agricole durable. C'est pourquoi ce critère a été observé avec acuité.

### **Durabilité sociale**

En positif, mise en place effective des nouvelles commissions foncières et des études socio-foncières poussées et l'exigibilité de documents fonciers pour tous les sous-projets fonds d'appui régional, sont facteurs de durabilité.

Concernant le point très stratégique de l'implication des producteurs à la base, il nous apparaît que la communication et la sensibilisation avec les producteurs sont globalement insuffisantes.

### **Durabilité économique**

Les organisations de producteurs/paysannes avec lesquelles travaillent le programme d'appui au développement agricole durable dans la région de Dosso n'ont en général pas assez de fonds propres et peu de choses sont faites jusqu'à présent pour qu'ils en constituent de manière efficace. De même, pour les mêmes organisations, les niveaux de gestion comptable sont très faibles. La fonction de gestion est très négligée : elle est pourtant indispensable pour une durabilité des Les organisations de producteurs/paysannes.

Concernant la chambre d'agriculture, le programme a contribué à la réhabilitation des locaux servant de bureau et appui le fonctionnement courant. Actuellement elle prend en charge cinq animateurs qui sont déployés dans les départements afin d'assurer un encadrement de qualité aux producteurs/paysannes bénéficiaires du fond d'appui régional. En l'état actuel, la chambre régionale d'agriculture s'effondrera immédiatement dès la fin du programme. On verra les recommandations en la matière au chapitre consacré.

Enfin, la durabilité économique du système d'information géographique régional reste à démontrer.

*Pour la durabilité, nous avons attribué une note de 4.*

Sur ces bases, les leçons apprises portent notamment sur :

Les modalités et procédures du fond d'appui régional :

- mieux cibler les financements ;
- affiner les critères de sélection et mieux analyser les dossiers de candidature des sous-projets.

**Les processus pour rendre une agriculture durable passent par :**

- une sensibilisation accrue des producteurs pour qu'ils s'approprient les méthodes et les dispositifs. Les producteurs s'approprient s'ils ont un véritable intérêt exprimé, c'est alors qu'ils créent des fonds propres et qu'ils pérennisent leur structuration pour mettre en place les services dont ils ont besoin. C'est pourquoi, il est plus pertinent et durable de financer des investissements à long terme (infrastructures) et des formations / sensibilisations, plutôt que des fonctions stratégiques ;
- l'assistanat doit être limité, et une question doit être posée en permanence : « comment faire pour que l'activité, le service etc. durent après la fin du programme ? ».

Enfin, les principales recommandations suivantes peuvent être formulées pour le programme :

Recommandations	Acteur principal responsable	Acteurs associés
<p><b>1. Concernant le fond d'appui régional :</b>            Professionnaliser le fond d'appui régional par la responsabilisation et le renforcement des acteurs selon leur mission (quitte à revoir les rôles actuels) et des modalités financières contribuant à la pérennité des activités financées (apport personnel – subvention – crédit)</p>	Conseil régional	Programme d'appui, Banque agricole du Niger, Direction régionale de l'Agriculture, Chambre régionale d'agriculture
<p><b>2. Concernant la durabilité des services de conseil :</b>            Professionnaliser les services de conseil en impliquant les Unions paysannes ou faitières présentes dans la région de Dosso (y compris Chambre régionale d'agriculture) et en se basant sur des services payants adaptés permettant une durabilité à terme</p>	Programme d'appui au développement agricole dans la région de Dosso	Faitières et unions d'organisations paysannes, Chambre régionale d'agriculture, Conseil Régional
<p><b>3. Concernant la formation professionnelle des jeunes agriculteurs :</b>            Viser un objectif de formation et d'insertion modéré en termes de nombre de jeunes formés, mais adapté au contexte local et sous la responsabilité de la profession agricole</p>	Ministère des enseignements professionnels et techniques	Ministère de l'agriculture
<p><b>4. Concernant le dispositif de suivi-évaluation :</b>            Mettre en place un dispositif de suivi des résultats propre au PADAD (simple), et en harmonie avec l'I3N.</p>	Programme d'appui au développement agricole dans la région de Dosso	Développement institutionnel et suivi évaluation
<p><b>5. Concernant la mise en place du SAF :</b>            Réaliser une capitalisation des démarches entreprises, des difficultés rencontrées et des leçons à tirer.</p>	Programme d'appui au développement agricole dans la région de Dosso	Code rural, Services techniques déconcentrés Dosso, Ministère du plan, aménagement du territoire et du développement communautaire
<p><b>6. Concernant les filières :</b>            Prioriser quelques filières porteuses en fonction des opportunités géographiques (créer quelques pôles plutôt que de chercher à toucher tous les acteurs des filières sur la région) : multiplication de semences, riz, tomates, fruits (à Gaya), apiculture, arachide.</p>	Programme d'appui au développement agricole dans la région de Dosso	Unions et filières, coop. organisations paysannes, Chambre régionale de l'agriculture, Chambre de commerce, Direction régionale de l'agriculture, secteur privé